



أوراق في السياسات الاقتصادية

أ.د. عبدالحسين العنبي * : السياسات الاقتصادية الحكومية ...معززة للاختلالات الهيكيلية في الاقتصاد العراقي الحلقة (4)

رابعاً: التدخلات الحكومية .. تشویه لجهاز الأسعار وتكبيل آلية السوق

ورثنا عقول ومفاهيم اشتراكية الا انها مشبعة بالميل للمنافع الشخصية فالنظام السابق كانت قوانينه اشتراكية على الشعب فقط فيما كانت الطبقة الحاكمة سلاطين وكبار المالك والرأسماليين واصحاب القصور ، كما ورثنا من الزمن بعيد بعض مبادئ الاقتصاد الإسلامي واضعنها في زحمة ازلالات الزمن والتردíي الحضاري والابتعاد عن الله وقصور العلماء العاجزين عن تحويل الاقتصاد الإسلامي الى منهاج قابل للتطبيق ، كما خضعنا لأهواء شيوعية وأخرى قومية واخيراً افتتاحية تعج بالكتابة عن حرية التجارة وعن اعتماد اقتصاد السوق والتي تم ركنتها جانباً لغلب مكانها المصالح الفئوية والشخصية، حتى صار اقتصادنا هجين من ذا وذلك ، تتجاذبه اهواء المسؤولين ومتخذي القرار وهم في الغالب بلا رؤيا ناضجة ، وعندما تكتب لهم الرؤيا وخارطة الطريق من قبل المتخصصين المجردين عن فوضى الزمان والمكان والنظام والمصالح الشخصية ينظر اليهم كضرب من الطوبائية والخيال الخصب ، وهنا يمكن تناول الاتي :

اولاً: من نحن .. اقتصادي؟

1- في الأنظمة الاقتصادية الاشتراكية:

أوراق في السياسات الاقتصادية

التي كانت مطبقة هنا وهناك قبل بضعة عقود ، كان كل شيء مخطط مركزياً وهي صفة لم تعد قائمة عندنا ، وكان كل شيء حكومي من اصغر وحدة إنتاجية او خدمية الى اكبرها ، بل حتى الدكاكين في الأسواق هي حكومية في الغالب يديرها موظفين وهذه الصفة ليست عندنا اصلاً ، وهذا يعني ان (الجزئي) الإداره على صعيد الوحدة الاقتصادية ، و (الكلي) الإداره للاقتصاد القومي كانت بيد الحكومة ، وهي الأخرى صفة ليست قائمة لدينا ، وهذا يعني ان الحكومة كانت منتجة ومسوقة لانتاجها ومحده لدخول افرادها وتحاول ان يجعل كل السلع متجانسة وكل الرغبات متجانسة وتفرض ان تكون سلوكيات الاستهلاك والإنتاج والبيع والشراء متجانسة ، وهي صفات ليست ممكنة عندنا كما انها فشلت حتى في عصر دار الاشتراكية ولم يتمكن احد من تطبيقها بحذافيرها ، في الاشتراكية كانت هنالك قاعدة بيانات عملاقة تساهم في وصول متخذ القرار الى حسابات اقرب ما يكون (حسب تصورهم) من ارادة البائعين وإرادة المشترين ولذلك كان لديهم علم الإحصاء والمعلوماتية متطور جداً وهو امر نفتقده في العراق السابق والحالي ، ومع ذلك كانت في الاشتراكية فجوة واضحة بين حسابات السوق وحسابات متخذ القرار مهما كان عبقي ومستند الى ارقام محسوبة وكانت تردم تلك الفجوة بقوى قاهرة، الامر الذي افضى الى قمع الارادات والرغبات ونتج عنه بالتبعية انفجار مجتمعي واداري بحيث لم تفلح محاولات إعادة البناء (البيروسترويكا) التي جاءت متأخرة ولم يعد (الترقيع) ينفع فكان الانهيار هو سيد الموقف في الاتحاد السوفيتي، وفي ذلك النظام كانت هنالك سيطرة محكمة على الاستيرادات وال الصادرات كمياً و نوعياً ، وعليه كان هنالك تحكم بالتدفق السلعي والخدمي في الاقتصاد وتحكم بالتدفق النقدي بشكل صارم ، وهو الآخر

أوراق في السياسات الاقتصادية

امر غائب عنـنا فيـالعـراقـالـماـضـيـوالـحـالـيـ حيثـالـتـمـرـدـعـلـىـالـإـجـرـاءـاتـ الحكومـيـةـوـعـدـمـالـقـدـرـةـعـلـىـالـسـيـطـرـةـالـحـدـيـدـيـةـولـدـلـدـيـنـاـأـشـطـةـتـهـيـبـكـيـرـةـ مواـزـيـةـلـعـمـلـالـدـوـلـةـ،ـبـلـانـالـدـوـلـةـتـغـضـنـظـرـعـنـهاـأـحـيـاـنـاـوـرـبـمـاـتـسـتـعـمـلـهـاـ فـيـالأـوقـاتـالـحـرجـةـكـاـلـأـزـمـاتـوـالـحـصـارـاتـلـتـمـرـيرـمـشـتـرـياتـحـكـومـيـةـمـمـنـوـعـةـ وـلـذـكـ هـيـأـشـطـةـمـسـتـقـلـةـوـلـاـيـمـكـنـالـسـيـطـرـةـعـلـيـهـاـ،ـوـبـفـعـلـكـلـتـلـكـالـبـنـىـالـتـحـتـيـةـ وـالـاـيـدـلـوـجـيـةـالـمـتـاحـةـفـيـتـلـكـالـأـنـظـمـةـالـمـبـنـيـةـعـلـىـخـوـفـوـالـحـسـابـوـالـتـخـالـيـعـنـ الرـغـبـاتـوـكـبـتـهـاـلـصـالـحـمـتـخـذـالـقـرـارـكـانـتـالـأـسـعـارـتـضـبـطـبـقـوـىـقـاهـرـةـوـاعـتـمـادـ أـنـظـمـةـالـبـطـاقـاتـلـلـحـصـصـوـالـتـمـوـينـ،ـهـتـىـحـلـتـمـيـكـانـيـكـيـةـالـنـظـامـالـصـارـمـ المـحـسـوبـمـنـضـبـطـالـقـاهـرـمـحـلـآـلـيـةـالـسـوقـوـصـارـالـحـكـامـيـفـكـرـونـبـدـلاـعـنـ الشـعـوبـوـيـرـسـمـونـلـهـمـسـلـوكـهـمـالـاسـتـهـلـاكـيـوـادـوـاـقـهـمـوـحـاجـاتـهـمـوـاشـبـاعـهـمـوـرـغـبـاتـهـمـ ،ـوـحـيـثـانـكـلـذـكـغـيـرـمـوـجـودـلـدـيـنـاـ،ـفـعـلـىـجـمـيـعـلـدـيـنـاـقـادـةـوـرـعـيـةـ،ـنـخـبـ وـعـامـةـ،ـمـنـتـجـيـنـوـمـسـتـهـلـكـيـنـ،ـمـصـدـرـيـنـوـمـسـتـورـدـيـنـ،ـسـيـاسـيـنـمـخـضـرـمـينـ وـطـارـئـيـنـ،ـمـوـظـفـيـالـدـوـلـةـالـقـدـامـيـوـالـحـدـيـثـيـنـ،ـالـتـوـقـفـتـامـاـ،ـعـنـتـرـدـالـأـفـكـارـ الـاشـتـراـكـيـةـأـوـالـمـطـالـبـةـبـاعـتـمـادـأـسـالـيـبـاـشـتـراـكـيـةـأـوـالـتـحـدـثـبـضـبـطـالـأـسـعـارـأـوـ مـصـطـلـحـ(ـالـمـتـلـاعـبـيـنـبـالـأـسـعـارـ)ـلـاـادـرـيـكـيـفـنـعـرـفـالـتـلـاعـبـمـنـعـدـمـهـدـونـ وجودـأـسـعـارـرـسـمـيـةـمـحـدـدـةـمـسـبـقاـ،ـأـوـمـصـطـلـحـاتـمـنـعـأـوـفـتـحـلـلـاـسـتـيرـادـأـوـ التـصـدـيرـأـوـعـبـارـةـلـدـيـهـإـجـازـةـأـوـلـيـسـلـدـيـهـإـجـازـةـ،ـفـكـلـذـكـلـيـسـلـهـمـكـانـوـلـاـ يـمـكـنـتـطـبـيقـهـفـيـالـعـرـاقـوـتـطـبـيقـهـيـؤـدـيـإـلـىـمـزـيدـمـنـالـفـوضـىـوـالـأـنـقـاعـاتـ الشـخـصـيـةـوـالـفـئـوـيـةـعـلـىـحـسـابـالـعـامـةـ،ـفـكـلـمـنـهـاـتـعـنـيـحـلـقـةـرـوـتـيـنـيـةـزـائـدـةـوـتـعـنـيـ تـدـخـلـحـكـومـيـخـاضـعـلـاجـهـاـتـوـتـأـوـيـلـاتـوـتـأخـيـرـاتـوـابـتـزـازـمـوـظـفـيـالـدـوـلـةـلـأـخـذـ الرـشاـوـرـأـوـزـادـةـالـكـلـفـوـبـالـتـبـعـيـةـزـادـةـالـأـسـعـارـعـلـىـالـعـامـةـ،ـتـوـقـفـواـعـنـذـكـاـرـجـوـكـ



أوراق في السياسات الاقتصادية

لأنه ليس لدينا البنية التحتية لتطبيقه وليس له الأسباب الممكنة لنجاحه وليس له مبرراته العقائدية أو الفكريّة أو حتّى القانونيّة اذا اعتبرنا ان العليمة القانونية للدستور ومنه يجب ان تلد التشريعات، لا ان نقى نلف وندور في قوانين وقرارات موروثة قدرت بحدود (22 الف) قانون وقرار وتعليمات وأنظمة ينافق بعضها بعضًا ويكرر بعضها بعضًا ويعادي اغلبها بيئة الاعمال والاستثمار والنشاط الاقتصادي الذي يفترض ان يعمل وفق نظام السوق الذي يقول به الدستور العراقي لعام 2005.

2- في الاقتصاد الإسلامي:

ليس لدينا تطبيق متكامل للاقتصاد الإسلامي للأسف ، اذ ان هنالك اليوم دولتين مهمتين هي تركيا على مدرسة (السنة والجماعة) وايران على مدرسة (أهل البيت عليهم السلام) وكلاهما ليستا مطبقين لنظام اقتصادي إسلامي متكامل لاعتبر منه نموذجا يحتذى به ، ذلك ان البنية التحتية لتطبيق الاقتصاد الإسلامي غير متوفرة ، فضلاً عن ان الاقتصاد لا يمكن حصره في حدود دولة ما ، فالعالم الاقتصادي مشابك في كل شيء من الأنظمة والمعايير والإجراءات وتسوية المعاملات ، فكيف يمكن تطبيق حالة إسلامية متجزئة من حالة غير إسلامية كليّة تخص الاقتصاد العالمي ، وكل ما يمكن ان نقوله هنا هو ملامح لتوجيهات اقتصادية إسلامية يمكن ان نستعرض بعضها :

أ- ترك الأسعار لقوى السوق:

ذلك ان المتحكم بالأسعار هو الله تعالى وليس احد سواه ، لأن أسباب الوفرة او الندرة في المنتجات هي بيد الله سبحانه ، ولذلك لم يتدخل الرسول الكريم (ص) بالأسعار عندما ارتفعت وطلب منه بعض الصحابة وضع أسعار محددة ،



أوراق في السياسات الاقتصادية

قائلاً (لا تسعروا فان الله هو المسعر) ، أي ان السعر تحده التقاء إرادة العارضين والطلابين (البائع والمشتري) بالتراصي فتحده نقطة التوازن التي يكون عندها السعر هو سعر التوازن وفقاً لقوله تعالى (الا ان تكون تجارة عن تراض منكم) فلو تم التدخل بالتسعير وكان اقل من سعر التوازن فان التجار قد يحبسون بضاعتهم لبيعها عندما تسعير بثمن اكبر، او قد يكون السعر الأقل لا يرضي البائع فيكون بخس لحقه ، وقد يكون في التسعير اجبار للبائع والمشتري على البيع والشراء بسعر محدد لا يحقق الرضا وطيب النفس منهم وهذا خلاف الانفاق والتراصي .

ب- تحريم قطعي للاحتكار:

في خبر ابن القداح، عن أبي عبدالله قال: قال رسول الله (ص) {الجالب مرزوق ، والمحتكر ملعون } جاء ذلك في (الكافي 5:146 ، باب الحكمة، كما جاء في سنن الدرامي 2: 248 ، باب النهي عن المنكر)

وقد يظهر الحديث الشريف في إطار نظرية التقىيد والتخصيص ان اجناس السلع المحتكرة بعضها مطلق من جهة عدم ذكر متعلق النهي فيها ، وبعضها الآخر صرخ بمتعلقه ، أي ان الامر متعلق على أساس حالة بحالة حين يقصد به الطعام او اجمال المنافع العامة بحسب ظروف السوق وحال الناس وبذلك ينصرف المقصود الى ان كل منتج او تاجر يجلب سلعة التي اشتراها او انتاجها الى السوق بانسيابية وبشكل مباشر ويعرضها دون ان يحمل نوايا التحكم بالأسعار فهو مرزوق وان من يمارس عمليات الاستحواذ عليها وحجبها عن السوق بنية التحكم بالسعر فانه محكر ملعون ، كما ان منع الاخرين من جلب سلعهم بسلامة او منعهم من الحصول على اجازات المتاجرة بها لجلبها الى

أوراق في السياسات الاقتصادية

السوق بسلامة او منعهم من ممارسة نفس النشاط المشابه لنشاطهم او لنشاط اخرين من خلال اعتماد وسائل غير مشروعة او استخدام نفوذ معين او سلطة ما ، او قرار ما ، او أي موانع تمنع الاخرين من جلب سلعهم سواء كانت المنتجة او المتاجر بها فهو الاخر يندرج ضمن حالات الاحتكار الملعون لأنه يمنع من جلب السلع المشابه لسلعته التي احتكرها فهو ملعون.

اما في اطار نظرية الشمول فان الامر يبدو اكثر وضوحاً ، حيث ورد في (نهج البلاغة 100:3) في ما يخص عهد الامام علي ابن ابي طالب (عليه السلام) الى مالك الاشتراط حين ولاد مصر فيما يتعلق بالتجار ، قوله (عليه السلام) (واعلم مع ذلك ان في كثير منهم ضيقاً فاحشاً ، وشحًا قبيحاً ، واحتكاراً للمنافع ، وتحكمًا في البياعات ، وذلك بباب مضرة لل العامة ، وعيّب على الولاة) ، حيث يتضح هنا ان الامام علي (عليه السلام) امر ولديه بان يمنع التجار من احتكار المنافع ، وقد علل المنع بأمر ارتكازي لدى العقلاه ، وهو قوله : (وذلك بباب مضرة لل العامة) فيمكن التمسك بعموم هذه الحيثية التعليمية ، وهو حرمة احتكار كل ما يؤدي احتكاره الى مضرة عامة الناس ، ولا فرق في ذلك بين احتكار الغلات الأربع وغيرها طالما أنه يترب عليه عنوان المضرة ، فضلاً عن قوله : (واحتكاراً للمنافع) فهو عام مطلق يشمل كل منفعة ، وخاصة ان التجار لا يفرقون بين أنواع المنافع اكان طعاماً او غيره ، طالما ان هدفهم تحصيل المال ، بل يحتكرون كل ما تعلقت به رغبة العقلاه ليرتفع سعره تحت تأثير قانون العرض والطلب ، فكلما انخفض العرض كلما زادت القيمة ، إضافة الى ذلك فان الامام (عليه السلام) لم يقيد الاحتكار بالأجناس الخاصة التي تعرضت لها الروايات الحاصرة، مع انه كان في مقام



أوراق في السياسات الاقتصادية

البيان ، وقد استدل بعموم هذا التعليل (الشیخ منظري فی نظام الحكم فی الإسلام : 389 وكذلك الشیخ محمد مهدي شمس الدين فی كتابه الاحتکار فی الشریعة الإسلامیة : 136-137) .

جـ دور الدولة في الأسواق الإسلامية:

أكـد الإسلام على الحرية الاقتصادية للفرد، على ان لا تتقاطع تلك الحرية مع الضوابط الشرعية التي وضعتها السنن السماوية، فالأسواق تمثل الفضاء الذي تلتقي فيه ارادات البائعين والمشترين ويتمتع صاحب المال (بائع او مشتري) بالحرية الكاملة في الدخول والخروج من والى الأسواق والتعامل فيها (ومن يعرقل تلك الحرية فانه يمارس ضغوط احتكارية) شريطة الالتزام بالقيود والضوابط الإسلامية التي تضع إطاراً أخلاقياً لتلك الحرية الاقتصادية، ومن اهم تلك الضوابط هي:

- الالتزام بأخلاقيات العمل فيما يتعلق بالحلال والحرام وعدم الغش والخداع والاحتقار.
- التفاس المشروع وتقديم الإنتاج بأدنى الكلف وأفضل ما يمكن من النوعية بما يحفز الطلب ويخلق منفعة المنتج والمستهلك معاً.
- الوصول إلى المعلومات الواجبية ومعرفة ظروف الأسواق من حيث الإنتاج والأسعار والعمل الحاجة والندرة، وعدم الولوج إلى المعاملات دون معرفة تامة تلقياً للوقوع بالغبن والحرام.
- توثيق عقود المعاملات والمكاتبنة لحفظ حقوق المتعاملين وتضادي الخلافات وان تكون الدولة حارسة لأموال الناس وحقوقهم.



أوراق في السياسات الاقتصادية

- الایمان بوجود رقیب لا يعزب عنّه مثقال ذرة في الأرض ولا في السماء ومطلع على الأفءة ويحاسب عليها يوم الدين، الامر الذي يولد رقابة ذاتية تدفع إلى التمسك بالضوابط الشرعية.
- تتدخل الدولة في حدود ضيقه عند وجود المخالفات الشرعية التي يستوجب تدخلها لها في حال استحالة التراضي بين الأطراف، وكذلك لمنع مخالفات ذات أثر صحي او بيئي على الناس، ولا تتدخل في فرض الأسعار ولا في منع البعض من الدخول إلى الأسواق واباحتها للبعض، ولا تمارس الاحفاء للمعلومات عن البعض واظهارها للبعض الآخر، أي انها تكون محايده ومراقبة تتجنب خلق أي فرص احتكارية لاحد دون الآخر.
- تمكين الأفراد (القطاع الخاص) من العمل بسهولة ويسر وعدم تعقيد الإجراءات التي تستوجب موافقتها.
- إعادة توزيع الدخول والثروات لصالح الطبقات الأفقر من خلال فرض أو اعفاء من جبايات بعضها او من خلال تحويلات اجتماعية معينة لنفاذ حصول الفقر المدقع كما كان يحصل في (توزيعات بيت المال).

3- في اقتصاد السوق الرأسمالية:

في الفكر الاقتصادي الرأسمالي الكلاسيكي الذي يمثل اعمدة آدم سميث وريكاردو، لم تكن هنالك أي قيود على التجارة الخارجية ولا تدخل للحكومة في الاقتصاد وانما الحكومات حيادية بالكامل واليد الخفية هي من تعيد التوازن



أوراق في السياسات الاقتصادية

للسوق في حال اختلالها الوقتي ، ولكي تعمل آلية السوق كان شعارهم (دعه يعمل ، دعه يمر) وانحصر دور الدولة في انها حارسة من حيث الدفاع الخارجي والامن الداخلي والتمثيل дипломاسي وحفظ الحقوق وتوثيقها ، وبعد الازمة العالمية الكبرى عام 1929 (ازمة الكساد الأعظم) لم تتمكن قوى السوق لوحدها من إعادة التوازن ولم تعمل اليد الخفية ظهر الفكر الكنزى نسبة الى (جون ماينرد كينز) الذي دعا الى الحكومة التدخلية لخلق طلب حكومي يعادل النقص في الطلب الخاص فيخرج الاقتصاد من ازمة الكساد ، وفي اطار ذلك صار للإنفاق الحكومي دور كبير في الاقتصاد وصار لعلم المالية العامة دور كبير في توجيه الإنفاق الكلي والطلب الكلي وفي خلق العرض الكلي وبالتالي فان ملامح السوق يمكن اجمالها في الاتي :

- حرية الدخول والخروج من والى السوق لأى سلعة من قبل المنتجين والمستهلكين وحرية انتقال رؤوس الأموال والسلع دون قيود، باستثناء القيود الحماية (تعرفة).
- الحكومة تتدخل من خلال السياسات الاقتصادية الكلية بشكل غير مباشر للتصحيح عند (فشل السوق) وليس من خلال قرارات إدارية مباشرة (منع او اباحة).
- الوصول الى المنافسة التامة غاية النظام والاحتكارات تكون وقتية نتيجة عدم مرنة التصحيح وفي نهاية المطاف لابد من التصحيح وفق آلية السوق (العرض والطلب).



أوراق في السياسات الاقتصادية

- تتدخل الحكومة في الأسواق بشكل غير مباشر من خلال منظومة السياسات الاقتصادية الكلية (مالية ، نقدية ، تجارية ، استثمارية ، تنموية) للتأثير بالأسعار ولا تتدخل بشكل مباشر في تحديد الأسعار.
- هذه السياسات تحرك المتغيرات نحو الأهداف المرغوبة بشكل غير مباشر (ضرائب، رسوم، اعانت، إعفاءات، تسهيلات مصرفية وغيرها).

4- في العراق .. اقتصادنا مخلوق هجين:

أ. مرحلة التحول نحو اقتصاد السوق .. طالت كثيراً:

- رفضنا الى الان التخلي عن كون الحكومة منتج وان كان هذا المنتج قد ثبت انه (منتج فاشل) وانه يملك بحدود 170 شركة مملوكة للدولة اغلبها خاسرة فيما لو تم دراسة نتيجة النشاط بدقة وتعيش على الموازنة العامة للدولة او تحصل على ديون معدومة من المصارف الحكومية.
- تدخلات الحكومة تكون في الاقتصاد الجزئي (سلعة ، نشاط) فتختلف تشوهات (اختيارات - فوائض) على المستوى الكلي.
- عرقنا عمل آلية السوق من خلال سلسلة (الاجازات والترخيص) و (المؤلفات الإدارية) المعقدة والمكلفة التي تقبل قوى التصحيح الذاتي.
- عززنا الاقتصاد الريعي من خلال إيجاد طبقة مستوردين ، وطبقة معاشرين على المتاجرة بالنقد (مزاد العملة) ، ودمرنا القاعدة الإنتاجية ، ومنعنا المصدرین من العمل فانتحر أصحاب الفائض كما حصل مع مزارع الطماطم في البصرة .
- بعد تغيير سعر الصرف امننا العودة الى الإنتاج ولكن الى الان لا توجد جدية في استعادة القاعدة الإنتاجية لأنها تتم بمارسات انقائية (فئات ، أنشطة بعينها ، تجار ضاغطين ، محكر متندذ ، وغيرهم).



أوراق في السياسات الاقتصادية

- عدم وجود قاعدة بيانات رصينة، فمن هو الذي يقدر احتياجات السوق للاستيراد سلعة ما، وكم نستورد؟ ولماذا ننهمك بهذا مهام؟ يكون السوق افضل من الحكومة في تعديلها، بل ان التعديل الحكومي هو الاخر انتقائي، ومن الذي يستطيع ان يحدد السعر التوازنی؟، ولماذا نوقف نظام السوق الذي يعمل بشكل اوتوماتيكي ونلجأ الى التشغيل اليدوي لكل مفردة في حياتنا حتى اعيتنا التفاصيل وشغلتنا عن اللحاق بركب الأمم.
- قصة الطماطم (مثلاً تناولناه في دراسة سابقة) حيث تتدخل الحكومة في احدى المرات لاستيراد 50 الف طن ولا احد يدري لماذا هذا الرقم، وفي بيان لاحد النواب يطالب وزارة الزراعة بتفصير منطقي لنفاد اجازات استيراد الطماطم في لحظة الإعلان عنها الساعة الواحدة يوم الخميس (لاحظ الخميس) والجمعة والسبت عطلة نهاية الأسبوع، ونفادها في الصباح الباكر من يوم الاحد.

ب. عدم الالتزام بالتشريعات الحكومية الخاصة بالأسواق:

- المادة 2 من الدستور:

- لا يجوز سن قانون يتعارض مع ثوابت احكام الاسلام والاسلام كما أسلفنا يلعن المحتكر ويؤكد على المنافسة والحرية الاقتصادية.
- لا يجوز سن قانون يتعارض مع مبادئ الديمقراطية والديمقراطية تمنح الافراد حرية ممارسة الاعمال لكل من بلغ عتبة المعايير دون تمييز ولا انتقائية.
- لا يجوز سن قانون يتعارض مع الحقوق والحريات الاساسية الواردة في هذا الدستور والدستور بذلك يؤكد على حرية الممارسات الاقتصادية وحرية التجارة.

- المادة 25 من الدستور: تكفل الدولة اصلاح الاقتصاد العراقي وفق اسس اقتصادية حديثة وبما يضمن استثمار كامل موارده وتنويع مصادره وتشجيع القطاع الخاص وتنميته، والاسس الاقتصادية الحديثة تستوجب الانسجام مع المعايير الدولية في مجال الأداء

أوراق في السياسات الاقتصادية

الاقتصادي ونحن لازلنا نمارس إجراءات تعزز العزلة عنها بما في ذلك عدم الجدية في الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية .

- **المادة 10 من قانون المنافسة ومنع الاحتكار رقم 14 لسنة 2010:** تحظر أية

ممارسات أو اتفاقيات تحريرية أو شفهية تشكل إخلالاً بالمنافسة ومنع الاحتكار (ونحن لازلنا نتخذ إجراءات احتكارية) أو الحد منها أو منعها وبخاصة ما يكون موضوعها أو الهدف منها ما يأتي :

أولاً : تحديد أسعار السلع أو الخدمات أو شروط البيع وما في حكم ذلك .

ثانياً : تحديد كمية السلع أو أداء الخدمات .

ثالثاً : تقاسم الأسواق على أساس المناطق الجغرافية أو كميات المبيعات أو المشتريات أو العملاء او على أي أساس آخر يؤثر سلباً على المنافسة ومنع الاحتكار .

رابعاً : التصرف أو السلوك المؤدي لعرقلة دخول مؤسسات إلى السوق أو إقصائها عنه أو تعريضها لخسائر جسيمة بما في ذلك البيع بالخسارة .

خامساً : التواطؤ في العطاءات أو العروض في مناقصة أو مزايدة ولا يعد من قبيل التواطؤ تقديم عروض مشتركة يعلم فيها إطرافها عن ذلك منذ البداية على أن لا تكون الغاية منها المنافسة غير المشروعية والاحتكار وبأية صورة كانت .

سادساً : التمييز بين العملاء في العقود المتشابهة بالنسبة لأسعار السلع والخدمات أو شروط بيعها وشرائها .

سابعاً : أرغام عميل لها على الامتثال على التعامل مع جهة منافسة لها .

ثامناً : رفض التعامل دون مسوغ قانوني مع عميل معين بالشروط التجارية المعتادة .

تاسعاً : السعي لاحتكار مواد معينة ضرورية لممارسة جهة منافسة لنشاطها أو شراء سلعة أو خدمة معينة بالقدر الذي يؤدي إلى رفع سعرها في السوق أو منع انخفاضه .

عاشرًا : تعليق بيع أو تقديم خدمة بشراء سلعة أو سلع أخرى أو بشراء كمية محددة منها أو بطلب تقديم خدمة أخرى .



أوراق في السياسات الاقتصادية

حادي عشر : إرغام جهة أو طرف أو حصول أيهما على أسعار أو شروط بيع أو شراء خاصة غير مبررة بشكل يؤدي إلى أعطائه ميزة في المنافسة أو إلى إلحاق الضرر

. بـ .

ج. نحن نشوه جهاز الأسعار:

جهاز الأسعار هو الدليل الذي يهتمي به المنتجين والمستثمرين للولوج الى الأنشطة التي يرتفع فيها السعر لأن تلك الأسعار ما كانت لترتفع لولا وجود شحة في العرض السليعى فيكون مدعاه لولوج المستثمرين للحصول على أرباح اعلى، ودخولهم سيؤدي بعد فترة الى زيادة الإنتاج والعرض الى الحد الذي يعادل الطلب المتعاظم وتختفي الأسعار ويعود الربح الى مستوى غير مشجع لدخول منتجين اخرين فيبحثون عن نشاط اخر، وهكذا يتم التصحيح بين العرض والطلب ويكون جهاز الأسعار هو المرأة الدالة، وعند تشوه هذا الجهاز بسبب التدخلات الحكومية يتوهם المنتجين والمستثمرين ويعلو صرائحهم بعد سقوطهم في فخ الايهام الحكومي.

أوراق في السياسات الاقتصادية

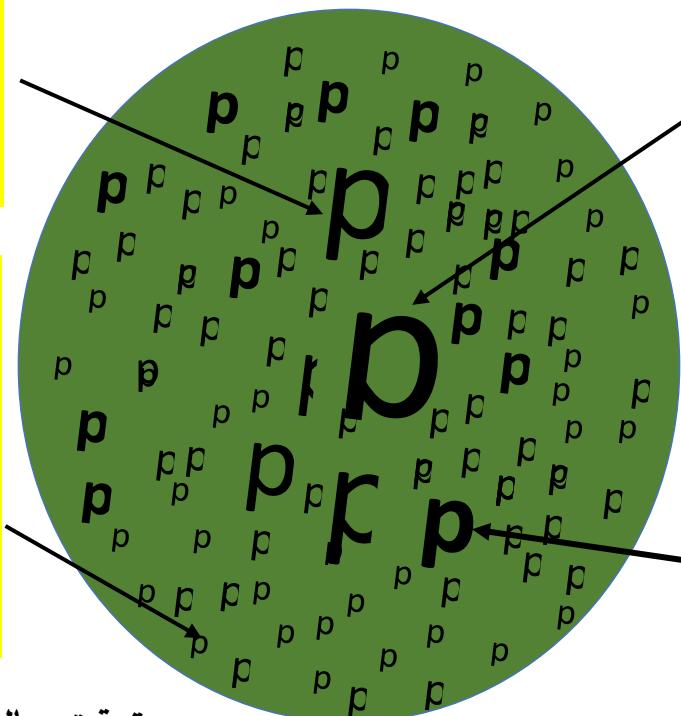
جهاز الاسعار

.د.

التدخل في جهاز الأسعار يشوّه الحقيقة ويخلق احتكارات ويوهم

أسعار منتفخة نتيجة
التوقف عن منح
تراخيص الدخول الى
النشاط ، خلق احتكار

سعر مقزم لا يشجع
المستثمرون من
الولوج للنشاط بسبب
تدخل حكومي بمنع
تصدير منتجاته.. لم
يظهر إمكانات البلد
الحقيقية في هذا النشاط
حرمنا من حراك



تحقيق حالة التوازن:

أسعار منتفخة نتيجة
تدخل حكومي
(منع استيراد) منتج
مشابه فكلما أراد
المحتكر زيادة
أرباحه رفع سعره
خلق احتكار

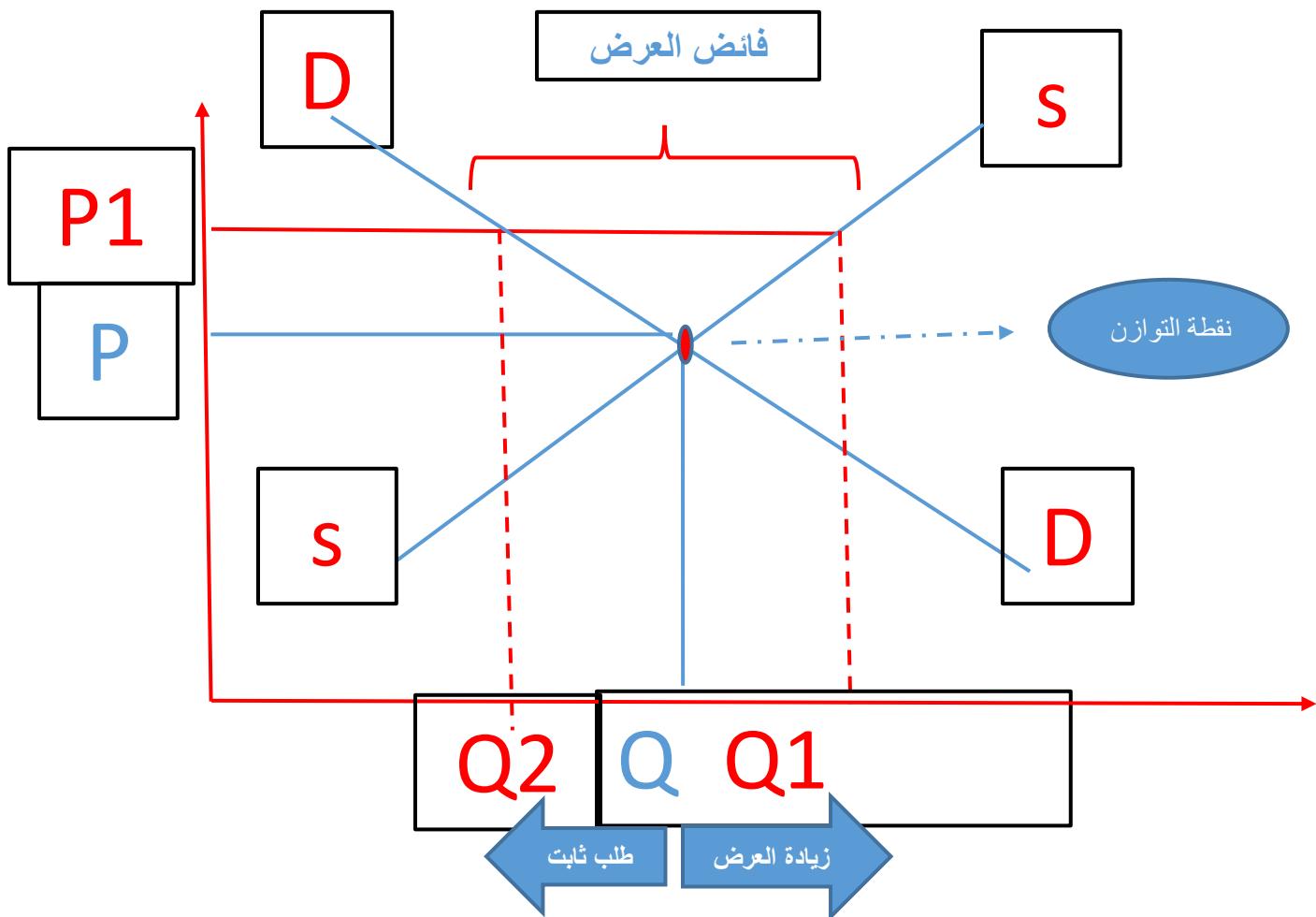
سعر وهبي ناجم عن
منع الاستيراد خلق
فرص مربحة وهمية
 يجعل المستثمرين
الجدد يضعون
حساباتهم وفقاً للوهم
سرعان ما يزول

ونتيجة تشوّه هيكل الأسعار نتيجة التدخلات الحكومية سوف لن يكون بمقدور آلية السوق إعادة التوازن للاقتصاد فتظهر السوق السوداء هنا وهناك كما يتضح من الشكل الآتي:

أوراق في السياسات الاقتصادية

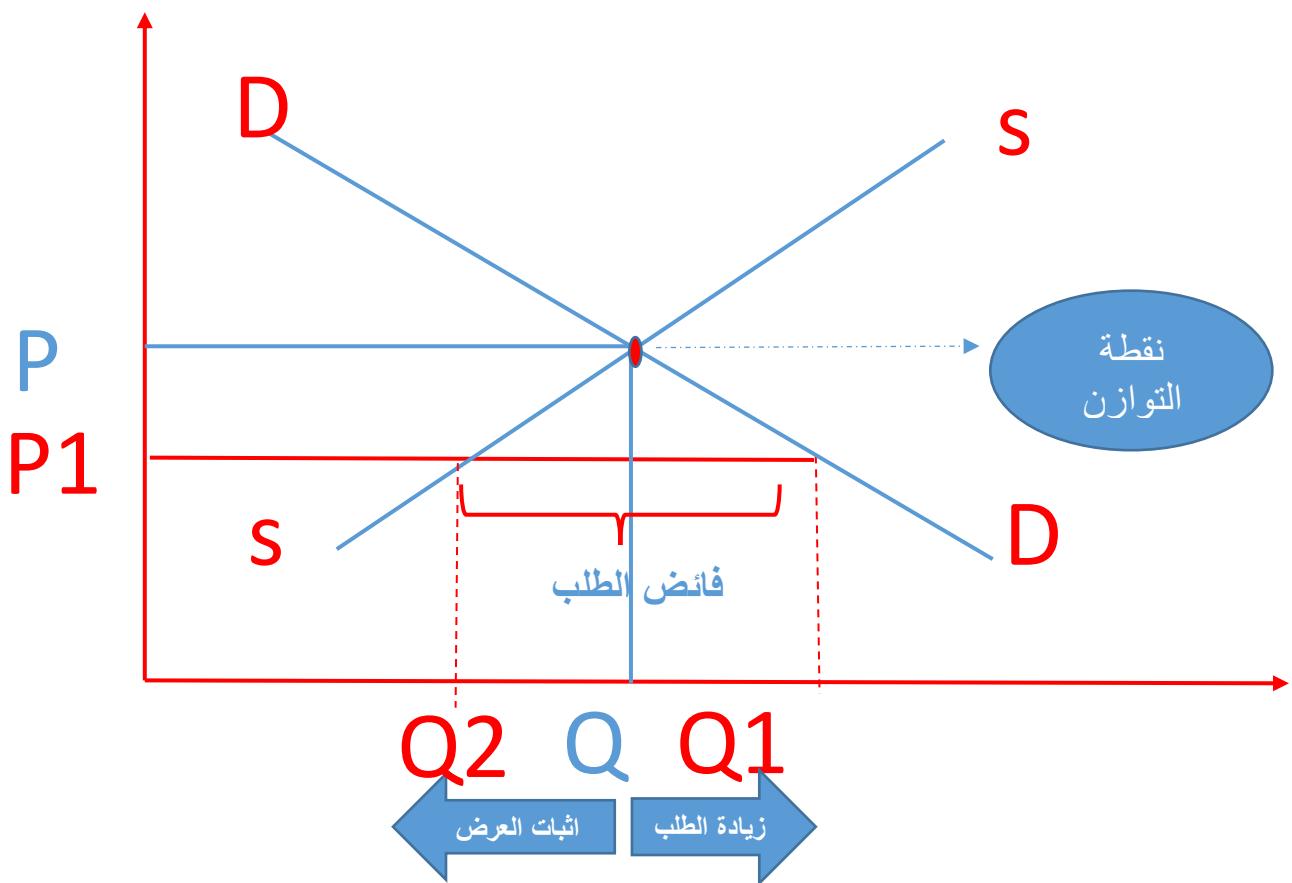
- عندما تحدد الحكومة سعر أعلى من سعر التوازن لحماية منتج مثل الحنطة عدنا (تظهر السوق السوداء - التهريب) من الخارج للداخل ويزداد العرض مع افتراض ثبات الطلب ويصل الدعم الحكومي إلى فلاحي دول مصدرة ويصعب السيطرة على الحدود وتوضع عراقيل إدارية أكبر وتنمو طبقة وسطاء تعتمد على هامش فرق الأسعار ومنافذ التلاعب والفساد كما في

الشكل أدناه:



أوراق في السياسات الاقتصادية

- عندما تحدد الحكومة سعرً أدنى من سعر التوازن لحماية مستهلك مثل الوقود عندها (تظهر السوق السوداء -التهريب) من الداخل للخارج ويحصل فائض الطلب بافتراض ثبات العرض والبيع خلاف السعر الجري (سوق سوداء) ويصعب السيطرة على الحدود وتوضع عراقيل إدارية أكبر وتمو طبقة وسطاء تعناش على هوماش فرق الأسعار ومناذن التلاعيب والفساد، والشكل ادناه يوضح ذلك:



- سعر التوازن هو الذي تتساوى عنده الكميات المعروضة مع الكميات المطلوبة ولأنه لا احد منا في الحكومة يعرف كم هي تلك الكميات فالأفضل ان تترك لقوى السوق هي التي تحدها بعدلة.



أوراق في السياسات الاقتصادية

الطلب المحلي + التصدير (طلب غير المقيمين على منتجات المقيمين)

الطلب الكلي

المنتج المحلي + الاستيراد (طلب المقيمين على منتجات غيرالمقيمين)

العرض الكلي

- عليه لابد من التوقف عن التدخلات الحكومية بقرارات إدارية بتحديد الأسعار او منع الاستيراد او منع التصدير وانما يكون التأثير غير مباشر بأدوات السياسات الاقتصادية الكلية لأن تقييد التصدير او الاستيراد من خلال المنع يؤدي الى تقييد جزء من العرض الكلي والطلب الكلي وبالتالي تقييد لقوى السوق لصالح افراد او فئات.

5. التوصيات:

- ✓ لا لتدخل الحكومة في الأسواق بأدوات ردعية بوليسية لأن اثارها وخيمة على المستهلكين حيث تختفي السلع من السوق الرسمي وتظهر في السوق السوداء بسعر أعلى، واثار وخيمة على المنتجين اذ قد تكون الأسعار المحدد جبراً اقل من كلف الإنتاج الامر الذي يجعله يخسر ويخرج من السوق فينغلص عرض السلع ومع افتراض السلاع بقاء الطلب ثابت ستترتفع الأسعار حتماً.
- ✓ التدخل الحكومي سيخلق طبقة بوليسية لمراقبة الأسواق تكون لديهم أدوات ابتزاز ومساومة كبيرة تخلق حالة من عدم الرضا المجتمعي. والتدخل البوليسى لقسر الناس على سعر محدد قد يحتاج لأكثر من مليون عنصر امني مراقب لكل متجر وكل سلعة وهذا غير ممكن عملياً.
- ✓ لابد من تفعيل قانون المنافسة ومنع الاحتكار لأن المنافسة تضمن تراجع الأسعار الاحتكارية إلى مستوى الأسعار التوازنية، فيما يكون الاحتكار عامل رفع للأسعار حتماً لأن المحتكر لا



أوراق في السياسات الاقتصادية

يراهن على الكفاءة في الإنتاج وخفض الكلف وإنما يرهن على رفع الأسعار حيثما رغب بزيادة أرباحه.

- ✓ عدم اللجوء لمنع الاستيراد وإلغاء اجازات الاستيراد لأن ذلك يعد تدخلاً ادارياً مخالفًا لاقتصاد السوق، كما أن غياب المنافسة تجعل المنتج المحلي اتكالي ولا يتطور نوعيته ولا يخفض كلفه ويراهن على رفع الأسعار لتعظيم أرباحه.
- ✓ فتح التصدير دون قيد أو شرط ودون موافقات مسبقة لتلبية الطلب الخارجي لأنه جزء من الطلب الكلي.
- ✓ اعتماد استراتيجية تعويض الاستيرادات في الأمد القصير والمتوسط وكذلك دعم الصادرات.
- ✓ إجراءات منع الاستيراد فاقمت من الآثار السلبية لرفع سعر صرف الدولار وقزمت من آثاره الإيجابية ، فحصل تضخم يفوق كثيراً النسبة التي تغير بها سعر الصرف، الامر الذي اخرج الحكومة بقرار تغيير سعر الصرف ولا بد من تدارك الامر قبل ان تكون هنالك ردة فعل تجاه هذا القرار السليم في جوهره ولكن الإجراءات المكملة له جاءت معكوسه وغير متوافقة.

(*) باحث اقتصادي أكاديمي والمستشار الاقتصادي في الأمانة العامة لمجلس الوزراء العراقي

حقوق النشر محفوظة لشبكة الاقتصاديين العراقيين. يسمح بإعادة النشر بشرط الإشارة إلى المصدر.

29 نيسان 2022

<http://iraqieconomists.net/ar/>